



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ**

(Росрыболовство)

## **П Р И К А З**

4 мая 2017 года

Москва

№

256

**Об утверждении Программы профилактики нарушений требований законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в центральном аппарате Росрыболовства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, на 2017 год**

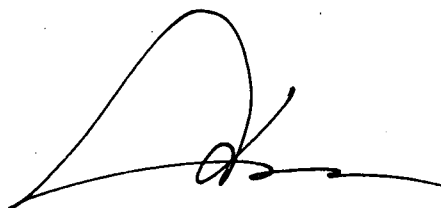
В целях реализации статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», исполнения пункта 45 плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений требований законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в центральном аппарате Росрыболовства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства

и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, на 2017 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Росрыболовства М.С. Иваника.

Врио руководителя



П.С. Савчук

**Программа профилактики нарушений требований законодательства  
о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов  
в Федеральном агентстве по рыболовству и его территориальных  
управлениях при осуществлении федерального государственного  
контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных  
биологических ресурсов, за исключением водных биологических  
ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях  
федерального значения и занесенных в Красную книгу  
Российской Федерации, на 2017 год**

**1. Общие положения**

1. Программа профилактики нарушений требований законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, на 2017 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктами 5.5.27 Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444, Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20 января 2017 г. № 1.

2. Программа профилактики нарушений устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, на 2017 год.

3. В программе используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое центральным аппаратом Росрыболовства в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация центральным аппаратом Росрыболовства в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

обязательные требования – требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского

экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти СССР и РСФСР, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами (далее – акты, содержащие обязательные требования);

охраняемые законом ценности – сохранность водных биологических ресурсов и среды их обитания;

подконтрольная сфера – состояние охраняемых законом ценностей в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;

подконтрольные объекты – здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды, и иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий;

подконтрольные субъекты – юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора), государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности).

## **2. Цели и задачи проведения профилактической работы**

4. Целями проведения профилактической работы в рамках в целом и на текущий 2017 год являются:

- повышение прозрачности государственного контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и в деятельности центрального аппарата Росрыболовства;

- снижение административных и финансовых издержек как Росрыболовства, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- управление рисками причинения вреда водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

5. Задачами проведения профилактической работы в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в целом и на текущий 2017 год являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

### 3. Состояние подконтрольной сферы

6. Подконтрольными субъектами являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере рыболовства;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере аквакультуры;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие мероприятия по искусственному воспроизводству и акклиматизации водных биологических ресурсов.

7. Подконтрольными объектами являются: здания, помещения, сооружения, территории, водные объекты рыбохозяйственного значения, рыбопромысловые участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, иные подобные объекты, используемые индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий в подконтрольной сфере.

8. Отнесение подконтрольных объектов (субъектов) к определенной категории риска (классу опасности) Росрыболовством в настоящее время не осуществляется в связи с тем, что федеральный государственный контроль

(надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов не отнесен к видам государственного контроля (надзора), осуществляемым с применением риск-ориентированного подхода.

9. Ключевыми, наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства, – риск причинения ущерба водным биоресурсам и (или) среде их обитания в результате нарушения правил рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, – риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания в результате осуществления указанной деятельности с нарушением правил охраны водных биоресурсов и правил охраны среды их обитания;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по искусственному воспроизводству водных биоресурсов, их акклиматизации, а также занимающихся аквакультурой, – риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания вследствие нарушения положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления указанных видов деятельности.

10. Мониторинг динамики изменений указанных рисков за 2016 год не осуществлялся.

11. Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы, являются:

- совершенствование обязательных требований, сокращение численности инспекторов территориальных органов Росрыболовства.



## 12. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляется Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными органами.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, которая подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, составляет 16 689 ед.

В соответствии ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2016 году территориальными органами Росрыболовства планировалось проведение 1678 проверок.

В целях сохранения водных биоресурсов и благоприятной среды их обитания, обеспечения их естественного воспроизводства территориальными органами Росрыболовства в рамках установленной сферы деятельности в 2016 году проведено 2235 плановых и внеплановых проверок хозяйствующих субъектов, оказывающих воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания.

При проведении плановых и внеплановых проверок на объектах надзора выявлено 1449 нарушений действующего природоохранного законодательства, по результатам выявленных нарушений к административной ответственности привлечено 1449 юридических и должностных лиц на общую сумму административных штрафов 22 млн 870 тыс. рублей, из них взыскано 13 млн 180 тыс. рублей. Остальная сумма находится на стадии взыскания.

13. Центральным аппаратом Росрыболовства в 2016 году были проведены следующие профилактические мероприятия:

- организация работы официального сайта Росрыболовства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- публикация на официальном сайте Росрыболовства, в средствах массовой информации (печатных периодических изданиях, на телевидении,

сайтах) для неограниченного круга лиц информации о деятельности Росрыболовства и его территориальных органов, их полномочиях, показателях контрольно-надзорной деятельности, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в подконтрольной сфере.

- направление писем подконтрольным субъектам о недопустимости нарушения законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов и ответственности за нарушения, если возможность такого нарушения была выявлена при рассмотрении поступающей в Росрыболовство документации.

14. Текущий уровень профилактических мероприятий оценивается как удовлетворительный.

#### **4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2017 год с указанием методики определения показателей**

15. Целевыми показателями результативности Программы профилактики нарушений являются:

- результативность профилактических мероприятий  $R_{\text{пм}}$ , определяемая как отношение числа проведенных профилактических мероприятий  $Ч_{\text{пм}}$  к числу нарушений  $Ч_{\text{н}}$  в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$R_{\text{пм}} = Ч_{\text{пм}} / Ч_{\text{н}};$$

- сравнение показателей результативности с прошлым годом;

- удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий  $У_{\text{пм}}$ , определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями  $Ч_{\text{у}}$ , к общему числу опрошенных лиц  $Ч_{\text{общ}}$ , в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$R_{\text{пм}} = Ч_{\text{у}} / Ч_{\text{общ}}.$$

16. Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов), %;
- количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов, ед.

**5. Перечень уполномоченных лиц (с контактными данными), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в центральном аппарате Росрыболовства**

17. Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в центральном аппарате Росрыболовства:

заместитель руководителя Росрыболовства П.С. Савчук (контактный телефон +7 (495) 987-05-29);

начальник Управления контроля, надзора и рыбоохраны А.Г. Здетоветский (контактный телефон +7 (495) 987-05-86);

заместитель начальника Управления контроля, надзора и рыбоохраны А.В. Гинкель (контактный телефон +7 (495) 987-06-15);

начальник отдела охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания Управления контроля, надзора и рыбоохраны Е.В. Морозова (контактный телефон +7 (495) 987-06-44).

## 6. План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте Росрыболовства в сети «Интернет» перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Размещение на официальных сайтах Росрыболовства и его территориальных управлений в сети «Интернет»	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	Е.В. Морозова, должностные лица территориальных управлений Росрыболовства
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований	Размещение в средствах массовой информации, на официальных сайтах Росрыболовства и его территориальных управлений в сети «Интернет», в помещениях территориальных управлений, распространение среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством специализированных отраслевых союзов, общественных объединений предпринимателей и общественных организаций (Российской союз промышленников и предпринимателей)	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере	Е.В. Морозова, должностные лица территориальных управлений Росрыболовства

3.	В случае изменения обязательных требований Росрыболовство и его территориальные органы готовят и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Опубликование на официальных сайтах Росрыболовства и его территориальных управлений в сети «Интернет», проведение семинаров для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	В срок, не превышающий 2 месяцев с даты принятия соответствующих изменений обязательных требований	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	Е.В. Морозова, должностные лица территориальных управлений Росрыболовства
4.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах	Конференции, в онлайн-формате посредством использования современных информационно-телекоммуникационных технологий	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	Должностные лица территориальных управлений Росрыболовства
5.	Информирование подконтрольных субъектов	Печатные издания, социальные сети, журналы «Русская рыба. Вчера, сегодня, завтра», «Рыбное хозяйство» и другие	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере, повышение прозрачности контроля (надзора)	Е.В. Морозова, должностные лица территориальных управлений Росрыболовства

6.	<p>Публикация на официальном сайте в сети «Интернет» статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общего числа фактов привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.</p>	<p>Размещение на официальных сайтах Росрыболовства и его территориальных управлений в сети «Интернет»</p>	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере, повышение прозрачности контроля (надзора)	Е.В. Морозова, должностные лица территориальных управлений Росрыболовства
7.	<p>Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений</p>	Подготовка обзора практики	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	Е.В. Морозова, должностные лица территориальных управлений Росрыболовства

8.	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов в территориальных управлениях Росрыболовства с обсуждением полученных результатов и размещением их в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»	Публичные мероприятия и размещение их результатов в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	Должностные лица территориальных управлений Росрыболовства
9.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	Направление предостережения	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений обязательных требований	Е.В. Морозова, должностные лица территориальных управлений Росрыболовства

18. Официальный сайт Росрыболовства в сети «Интернет», на котором размещается информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа: <http://www.fish.gov.ru>.